

澳洲、新西蘭、英國、德國、美國、  
加拿大和法國的規管方式

(2008 年 11 月 19 日更新)

## 澳洲

### 法例

澳洲根據《1995年物品分類(刊物、電影及電腦遊戲)法令》(Classification (Publications, Films and Computer Games) Act 1995) 建立物品分類制度。雖然法令沒有闡釋「淫褻」和「不雅」的定義，但按照國家分類法(Classification Code)，審裁機關評定物品類別時，須考慮一些社會大眾關注的事項，包括：

- (一) 描繪縱容或煽動暴力(尤其是性暴力)的行為；以及
- (二) 描述貶低人性的行為。

### 分類機制

按照上述法令，電影、電腦遊戲和刊物各有不同的分類制度。其中刊物可劃分為不受限制、第一類受限制、第二類受限制及不獲分類等四個類別。第一類及第二類受限制類別的刊物不得售予未滿18歲的人士，出售時須符合若干法例規定，例如第一類受限制類別的刊物須以封套密封，第二類受限制類別的刊物不可公開展示並只准在成人場所展銷。不獲

分類的刊物不得入境或在澳洲出售。

評定類別的工作由類別評定委員會(Classification Board)負責。該委員會是一個獨立的法定組織，成員包括一名署長、一名副署長、數名高級類別評定員及其他委員，全職負責物品分類的工作。法令規定，委員會人數不可超過 20 名，每名委員的任期不得超過七年。

類別評定委員會的決定可由類別評定覆檢委員會(Classification Review Board)覆檢。類別評定覆檢委員會是獨立的法定組織，成員包括一名召集人、一名副召集人及最少三名但不多於八名的其他委員，全部以兼職形式負責覆檢，惟每名委員任期同樣不得超過七年。

類別評定委員會和類別評定覆檢委員會在決定物品分類時，必須考慮物品分類法令、國家分類法及分類指引所載的準則。國家分類法包含概括的分類原則，作為制訂分類指引的基礎。而分類指引詳細列明每個物品類別的內容限制。國家分類法和分類指引由澳洲政府制訂，而且會不時修改，以

反映不斷變遷的社會道德禮教標準。

## 執法

澳洲各省及屬土負責分類制度的執法工作，自行制訂相應的執法法例。

## 規管互聯網

從 2000 年 1 月起，澳洲通訊及傳播媒體管理局(Australian Communications and Media Authority) (下稱管理局)與業界合作，共同規管互聯網上的資訊。規管制度的宗旨是保護兒童免受網上不良資訊荼毒，以及阻截可能令合理成年人感到厭惡的網上資訊。

網上資訊大致上是按照電影的七級制度分類，其中四類嚴禁在網上發布：

- 「不獲分類」(Refused Classification)；
- 「含大膽露骨的內容，只限 18 歲或以上人士」(X18+)；
- 「只限 18 歲或以上人士」(R18+)，但沒有加設

瀏覽控制系統；以及

- 「只限 15 歲或以上人士」(MA15+)，但沒有加設瀏覽控制系統。

共同規管互聯網內容的制度，是透過互聯網業界制訂的業務守則實行，而業務守則會根據《廣播服務法令》(Broadcasting Services Act)註冊。若發現載於本地伺服器的網頁出現被禁資訊，管理局會發出通知，指令內容供應者刪除有關資訊。不服從指令者可被處罰款每日 11,000 澳元(個人)或每日 55,000 澳元(公司)。若被禁或可能被禁的互聯網資訊並非從澳洲的伺服器發布(對於海外伺服器發布的資訊，管理局則只會對「不獲分類」及「含大膽露骨的內容，只限 18 歲或以上人士」這兩個類別採取行動)，管理局會根據業務守則，通知核准的過濾系統供應商在其過濾系統阻截有關的資訊。

管理局採取收到投訴後跟進的方式，監管互聯網的不良資訊。根據《廣播服務法令》，互聯網服務供應商若遵守業務守則，是不會被民事起訴的。

至於「只限 18 歲或以上人士」及「只限 15 歲或以上人士」類別的資訊，須受瀏覽控制系統管制，信用卡檢查是核實瀏覽者是否年滿 18 歲的一個方法。不過，服務供應商亦可選擇採用其他核實方法，例如檢查有效的駕駛執照、年齡證明卡、護照或出生證明書等。至於只准 15 歲以上人士瀏覽的資訊，由於未滿 18 歲的澳洲居民並沒有可容易核實身分的證明文件，所以由用戶自行作出聲明，已被認為是大致上可行的做法。

業務守則亦要求互聯網服務供應商告知用戶可以提供過濾軟件的地方，以及過濾軟件的應用方法等資料，並確保客戶可選擇訂購附有過濾功能的互聯網服務。

## 新西蘭

### 法例

根據新西蘭 1993 年《電影、錄影帶及刊物分類法令》(Films, Videos, and Publications Classification Act 1993), 若物品描寫、描繪、表達或表現性事、恐怖、罪行、殘暴或暴力等所採用的方式令該物品的發布可能有損公眾利益, 即屬不良物品。

### 物品分類

物品可分為：

- 不受限制物品；
- 只限下列情況下發布物品(即受限制物品)：
  - 只限發布予 18 歲或以上人士；或
  - 只限發布予指定人士或指定類別人士；或
  - 為一個或多個指定目的而發布。
- 不良物品(即受禁制物品)。

電影及文字物品類別評定處(Office of Film and Literature

Classification)屬政府法定機構，負責評定類別，由一名總檢查員、一名副總檢查員及約 15 名類別評定員組成，屬全職性質。成員可被委任三年及續任三年。

電影及文字物品覆檢委員會(Film and Literature Board of Review)可對電影及文字物品類別評定處的決定進行覆檢。

電影及文字物品覆檢委員會屬法定獨立機構，由九位成員組成，當中兩人會分別獲委任為主席及副主席。所有委員以兼職形式出任，任期與電影及文字物品類別評定處相同，即可被委任三年及續任三年。

《電影、錄影帶及刊物分類法令》列出物品類別分類指引，而電影及文字物品類別評定處和電影及文字物品覆檢委員會必須根據法令就其所作的分類裁決說明原因。

## 執法

內務部(Department of Internal Affairs)督察主動巡查市面，確保物品符合規定，並會對違規者提出檢控。其他執法機關包括海關和警方。



## 規管互聯網

內務部採取以收到投訴後跟進的方式執法，重點打擊網上兒童色情。成人色情資訊則交由業界以不設刑罰的業務守則自我規管。業務守則規定，具有成人內容的網頁必須在主頁或標題頁加上警告字句，及 / 或加設會員制度，把未成年人士拒諸門外。業務守則亦鼓勵業界告知使用者可以提供過濾軟件的地方。

## 英國

### 法例

根據 1959 年及 1964 年的《淫褻刊物法令》(Obscene Publications Act), 若物品或物品其中一部分所產生的效果令閱讀、觀看或聆聽該物品的人腐化及墮落, 該物品即當作淫褻論。

現時, 英國並沒有為刊物和互聯網的內容設立評級制度, 但電影及電子遊戲則需要評級或分類。

### 執法

根據《淫褻刊物法令》, 凡(1)發布淫褻物品(不論是否圖利)或(2)擁有淫褻物品以發布圖利(不論是否為了個人或他人圖利), 均屬違法。

在打擊淫褻刊物方面, 英國警方採取主動執法。

### 規管互聯網

1996 年，英國政府、警方及互聯網業界協議成立獨立慈善組織「互聯網監察機構」(Internet Watch Foundation)，就網上不法活動(大部分關於兒童色情資訊)接受公眾的舉報。

「互聯網監察機構」在業務守則設立「移除違規網頁」機制。若互聯網內容載於本地伺服器，機構會通知有關的互聯網服務供應商 / 提供內容的公司，要求他們移除非非法內容。該機構亦會把資料轉交警方，由警方考慮向非法內容的負責人提出刑事檢控。如果有關的內容並非載於本地伺服器，當局會知通英國國家犯罪情報局，把有關資料送交國際刑警。

此外，部分服務供應商更自發參與“Cleanfeed”過濾計劃，堵截某些海外網站。英國電訊公司就是其中一個例子。該公司根據互聯網監察機構提供的黑名單，阻截有關的非法海外網站。

參照《歐盟電子商務指令》(EU e-Commerce Directive) 制訂的《2002 年電子商務規例》(e-Commerce Regulations 2002) 指明，互聯網服務供應商在得知其傳送的資訊屬非法

類別後，如能盡快刪除或堵截有關資料，則可免受刑事或民事檢控。

爲了加強保護兒童免受互聯網不良資訊荼毒，英國政府委託獨立機構進行檢討工作。有關的報告在 2008 年 3 月發表，建議當局成立兒童網上安全議會，讓業界自行制訂守則，提供更完善的規管，並加強資訊和教育工作。

## 德國

### 法例

淫褻物品受《德國刑法典》(German Criminal Code) 第 184 條規管，法例主要管制向未成年人士發布色情文章及兒童色情物品。「文章」包括視聽媒體、資料儲存媒體、圖像及其他影像。法例由公共檢察官辦公室及地區警察負責執行。

### 規管互聯網

德國《青少年保護法令 2002》(Youth Protection Act 2002) 及《在廣播和電訊媒體保護未成年人士及人格尊嚴聯邦條約》(Interstate Treaty on the Protection of Minors and Human Dignity in Broadcasting and Telemedia) (下稱聯邦條約)訂立規管互聯網的架構。政府當局成立「保護未成年人士及人格尊嚴事宜委員會」(The Commission for the Protection of Minors and Human Dignity) (KJM)，負責評審由業界成立的自我規管機構，及授權自我規管機構執行規管網上資訊的工作。「自願監管多媒體服務供應商協會」(The Association for the Voluntary Self-Monitoring of

Multimedia Service Providers) (FSM)獲授權成爲這類規管機構。

《聯邦條約》劃分互聯網的內容爲三個明確的類別：

- 非法內容：無論任何情況，均須禁止(例如兒童色情物品及人獸交)。
- 限制內容：須以嚴格的年齡核實系統管制的成人內容(例如色情及賭博)。
- 有害內容：可能會對未成年人士有害的內容(例如暴力遊戲)。這類物品須使用基本的年齡核實系統(例如身分證、信用卡或網絡攝錄機)，防止兒童接觸。

若非法內容資訊載於本地伺服器，KJM 和 FSM 會發出通知，要求供應者刪除有關內容，此外，KJM 亦會對屢犯者施以經濟懲罰。至於由海外伺服器提供的內容，德國當局則會把有關資料交予歐洲互聯網熱線供應商協會(The Association of Internet Hotline Providers in Europe)處理。

德國規定未滿 18 歲人士不准瀏覽受限制的內容。有關的供應者必須使用嚴格的年齡核實系統，確保兒童不能接觸該等內容。嚴格的年齡核實系統屬一次過的親身驗證機制，受驗證者必須持有有效的身分證，親身到郵政局、手提電話商鋪或彩券售賣處核實身分。

## 美國

### 法例

淫褻物品受《美國法典》(US Code) 標題 18 第 71 章所規管，法例並沒有界定何謂「淫褻」及「不雅」。法院會使用米勒測試(Miller test)來評定有關的物品是否屬於淫褻，測試原則大致如下：

- 一般人是否認為物品賣弄色情；
- 物品是否以明顯令人厭惡的方式來描繪或描述性行為；以及
- 物品是否缺乏嚴肅的文學、藝術、政治或科學價值。

現時，美國並沒有為刊物和互聯網的內容設立評級制度，但電影及電子遊戲則需要評級或分類。

### 執法

美國的檢察部門負責執行聯邦法例，監管淫褻物品，並會與聯邦調查局人員、郵政督察及海關人員緊密合作。



## 規管互聯網

美國嘗試立法保障互聯網兒童安全和阻截網上不良資訊。

2000年《兒童互聯網保障法令》(Children's Internet Protection Act 2000) 要求全美接受公費資助提供互聯網服務的公立圖書館及學校，必須安裝過濾軟件，否則不會獲得資助。然而，此法令容許圖書館在成年使用者要求下，不需應用過濾軟件。

1996年《正當通訊法令》(Communications Decency Act 1996) 要求互聯網服務供應商告知用戶可以提供過濾軟件的地方，而某些互聯網服務供應商亦自發提供過濾服務予用戶。

據悉，美國政府以打擊兒童色情資訊為互聯網監管的重點。

## 加拿大

### 法例

淫褻物品受加拿大刑事法(Criminal Code) 第 163 條規管。若物品的主要特色是過分渲染性事，或涉及性事和下列任何一種或以上的題材(包括犯罪、恐怖、殘暴及暴力)，即當作淫褻論。

現時，加拿大並沒有為刊物和互聯網的內容設立評級制度，但電影及電子遊戲則需要評級或分類。

### 執法

執法工作由警方和海關負責，通常是收到投訴後便跟進。

### 規管互聯網

加拿大主張以業界自我規管及收到後跟進的方式規管互聯網的淫褻資訊，重點是網上兒童色情。業界已制定一套守則，供業內人士依循。業務守則的重點，是令公眾更關注網上不良資訊的禍害、教育消費者，以及為互聯網使用者提供

過濾軟件等工具。法院會發出命令，強制互聯網服務供應商刪除兒童色情資訊。此外，雖然互聯網服務供應商毋須為傳送不法內容負上法律責任，但部分供應商自發參與「加拿大健康資訊計劃」(Project Cleanfeed Canada)，封鎖黑名單上的海外兒童色情網站。

## 法國

### 法例

法國的法例禁止向未成年人士出示或傳閱(不論以任何方式)暴力、色情或嚴重違反人格尊嚴的資訊。

### 規管互聯網

法國互聯網服務供應商協會在 1998 年成立聯絡機構“Point de Contact”，向家長及兒童提供防備網上不良資訊和使用過濾軟件的意見。聯絡機構更與業界、警方和政府合作，若不良資訊載於本地伺服器，會因應情況，通知內容供應者及 / 或執法部門，或要求內容供應者刪除該資訊。如不良資訊由海外伺服器發放，則會以過濾軟件處理。

法國政府立法規定互聯網服務供應商為用戶提供過濾軟件(以收費方式提供過濾軟件或告知用戶可以提供過濾軟件的地方)。家庭事務部更與互聯網服務供應商協會達成協議，要求互聯網服務供應商在用戶的要求下，免費為他們提供過濾軟件。為此，法國的互聯網服務供應商自 2006 年 4 月起，

已為用戶免費提供由家長監控，專為兒童、青少年及成年人而設的三種過濾軟件。